



UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

# Costa Rica asumió el riesgo de no hacer reforma tributaria

Consecuencias de baja calificación de Moddy's podrían revertirse

29 SEPT 2014

Economía



Max Soto: Cada gobierno tiene una oportunidad de reforma fiscal. El momento son los primeros dos años, esperarse al tercer año es un riesgo muy elevado, dado el desequilibrio fiscal existente (foto Archivo ODI).

El Poder Legislativo de Costa Rica fue el único de Centro América que **no aprobó una reforma tributaria después de la crisis económica mundial del 2008-2010**. El postergar esta decisión, aunado al aumento del gasto del gobierno, así como un tímido crecimiento

de la economía pusieron al país en una situación por debajo del grado de inversión, según lo dio a conocer recientemente la agencia internacional de calificación de riesgo Moody's.

El Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas ([IICE](#)) mediante el Pronóstico de la Economía Costarricense que se realiza cada trimestre desde el 2009 había hecho la advertencia desde hace varios años sobre la necesidad de tomar algunas medidas que favorecieran el crecimiento del Producto Interno Bruto y que disminuyeran la presión sobre la inflación y las tasas de interés, según lo reiteró su director el Mag. Max Soto Jiménez.

La baja en la calificación de Moody's, agencia neoyorquina de investigación financiera, hacia la economía nacional se viene gestando desde el año 2010, informó el economista. Recordó que "entre el 2008 y 2010, hemos tenido un aumento significativo en el gasto del gobierno central", el cual se incrementó de un 15.5% a un 20% del PIB, en tanto que los ingresos que habían llegado a un 15,5% del PIB retrocedieron a cerca del 13%.

"Eso generó un déficit de las magnitudes que hemos estado viendo, que logró reducirse a niveles de más o menos 4,5% y ahora se ubica nuevamente entre el 5% y el 6% y se prevé que va a superar el 6% en el 2015 con las políticas actuales" subrayó.

## Acciones para reducir el déficit

Si bien es cierto, el desequilibrio fiscal ya viene desde antes, las advertencias de las agencias calificadoras se evidenciaron desde el año pasado y "lo que esperábamos era alguna acción o la manifestación de acciones que pudieran reducir el tamaño del déficit" afirmó el director del IICE.

Una de estas manifestaciones las realizó el Presidente de la República Luis Guillermo Solís Rivera el domingo 21 de setiembre en cadena nacional quien pidió tranquilidad y colaboración a la ciudadanía con respecto a las acciones económicas del gobierno; entre estas informó Solís sobre los 1.7 billones de colones que se utilizaron para amortizar las deudas contraídas por los cuatro gobiernos anteriores.

También el Presidente dijo que se invirtieron 500 mil millones de colones en educación con el propósito de alcanzar al final de su administración el 8% del PIB en este rubro. Habló de algunas partidas sustanciosas para invertir en salud, agricultura y pensiones, en el área social; así como en obras viales, seguridad y atención de emergencias.



El Presidente Solís anunció en cadena nacional los resultados de las nuevas medidas para la recaudación fiscal y la variación del Impuesto de Ventas por el Impuesto al Valor Agregado (foto Archivo ODI).

---

Con respecto a la calificación de la agencia Moodys sobre riesgo país el Presidente la interpretó como el resultado de la incapacidad acumulada de muchos gobiernos de lograr una reforma fiscal integral.

## Reforma fiscal

El mandatario coincidió con el economista Max Soto (cuyas declaraciones fueron previas a la cadena nacional) en que **la reforma fiscal es un problema estructural heredado** y que las soluciones podrían vislumbrarse si logran la **meta de la recaudación de 300 mil millones de colones anuales en impuestos** y con el diálogo que esperan entablar con los diputados/as para acordar **la reforma a la ley del Impuesto de Ventas para convertirlo en el Impuesto al Valor Agregado (IVA) sin variar la tasa del 13%**.

Sobre este tema, el director del IICE considera que al ser el IVA un impuesto regresivo, y si la reforma fiscal se va a realizar impuesto por impuesto, no es una buena idea empezar con uno que repercute en todas la población. “Sería lamentable que haya una reforma que vaya a aumentar la regresividad del sistema” dijo Soto. El economista prevé que el desgaste que se provocaría en el ámbito político al ir aprobando cada gravamen por separado, podría retrasar la aplicación de otros tributos posteriormente.

Asimismo, calificó de insensata la propuesta del gobierno actual de realizar una reforma fiscal en los últimos dos años de gestión. A su criterio el 2016 es demasiado tarde tomando en cuenta que los gastos están más altos que los ingresos. **“Resulta hasta cierto punto incomprensible el no adoptar medidas desde el inicio cuando un gobierno tiene el capital político para hacerlo”** opinó Soto.

Añadió que en un estudio realizado por el IICE hace tres años analizaron la sostenibilidad del déficit fiscal y concluyeron que era insostenible, por los que en ese momento

recomendaron que si no se tomaban medidas, ya para el 2015 la deuda del gobierno central subiría entre el 40% y 50% del PIB.

Sin embargo, manifestó que para revertir las consecuencias de la calificación se deberían **presentar los proyectos de reforma tributaria ante la Asamblea Legislativa desde inicios del 2015. Esto favorecería que pueda haber una reconsideración por parte de la agencia calificadoradora del riesgo país el próximo año**, para que Costa Rica pueda volver al grado de inversión, manifestó el director del IICE.

## Consecuencias de la calificación

La calificación que se le da al país en el riesgo de inversión repercute en toda la economía dijo el Mag. Soto Jiménez; si es una buena calificación sucede lo que ocurrió en el año 2006 cuando los ingresos fiscales fueron superiores a los gastos, se dio un superávit fiscal durante dos años y la situación fue la mejor en muchas décadas.



El pronóstico de la economía nacional que realiza el IICE para el tercero y cuarto trimestres de este año, muestran un aumento en las tasas de interés y en la inflación.

“Eso permitió ir reduciendo la deuda pública y la deuda del gobierno central tanto interna como externa y esta bajó a niveles del 24% del PIB. Estas reformas que se estaban haciendo al sistema financiero y la inversión extranjera que estaba llegando al país de sectores muy dinámicos, relacionados con alta tecnología, llevaron a una calificación de Costa Rica al grado de inversión” recordó el economista.

**Pero si la calificación es baja ocurre lo contrario, es decir la deuda existente sufre un deterioro, los precios bajan de manera que el rendimiento de los bonos de la deuda externa de Costa Rica experimentan una pérdida.**

“Las nuevas emisión por ejemplo la que se va a hacer el año entrante de Eurobonos, es la última que queda, esa sin lugar a dudas va a ser colocada a una tasa mayor que la última que fue 7% a 30 años plazo, lo cual cuestionaría la conveniencia de hacerla”.

## Otros aportes del IICE

Además de la investigación realizada por el IICE sobre el pronóstico de la economía este Instituto universitario ha realizado, desde su creación en 1955, varios estudios a petición de los diversos gobiernos. Entre ellos el director mencionó la **política del precio del arroz** y junto con el Lanamme el **estudio de factibilidad de la ampliación de la carretera a San Ramón**.

También la Contraloría ha pedido a este y otros institutos de la universidad estudios técnicos en diversos temas como el de la **Refinería**. Asimismo el IICE ha colaborado en la política social por ejemplo en temas sobre **medición de la desigualdad y la pobreza**.

Además **durante el año 2011** el IICE organizó [seis foros](#) para **debatir la reforma fiscal** con especialistas de diversos sectores del país.

## Reputación de las agencias

Moody's al igual que Standard & Poor's y Fitch Ratings se dedican a realizar calificación de riesgo de acciones y bonos; se fundaron desde hace más de un siglo, por lo que su trayectoria les ha dado prestigio a través del tiempo.

No obstante, dijo el economista Soto **ni estas agencias ni los organismos como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional pudieron alertar sobre la crisis económica que inició en el año 2008** a raíz de un descalabro en el sector inmobiliario.

Aún así, la influencia que tienen es bastante evidente para los grandes inversionistas. Las variaciones en las calificaciones tienen un impacto casi inmediato en el mercado.

Estas evaluaciones, explicó el Mag. Soto, toman en cuenta una serie de situaciones y circunstancias de la economía nacional, así como de sus perspectivas. "A ellos les interesa mucho la estabilidad y el crecimiento que tengan las economías. Entonces **si detectan que hay desequilibrios macroeconómicos importantes que pueden estar relacionados con el tipo de cambio, la balanza de pagos o con la situación fiscal, hacen dentro de su evaluación una apreciación de lo que puede ocurrir en los siguientes meses** y a mediano plazo y normalmente ese análisis conlleva a la emisión de alguna manifestación que puede tomar la forma de una advertencia, de que la calificación puede ser revisada hacia abajo si no se toman medidas creíbles" detalló el economista.

[Elizabeth Rojas Arias](#)

Periodista Oficina de Divulgación e Información

[elizabeth.rojas@ucr.ac.cr](mailto:elizabeth.rojas@ucr.ac.cr)

**Etiquetas:** instituto de investigaciones en ciencias economicas, max soto jimenez, pronostico de la economia, moody's, deficit fiscal, luis guillermo solis.