

PROGRAMA DEL CURSO
**Fundamentos políticos y legales para
el ejercicio de cargos en el Gobierno Municipal**

Docente:	M.Sc. José Mario Achoy Sánchez
Datos de contacto:	jose.achoy@ucr.ac.cr
Duración total del curso:	20 horas / certificado de participación
Fecha de inicio:	Martes 25 de febrero 2025
Fecha de finalización:	Viernes 7 de marzo 2025
Horario:	5:00pm a 8:00pm
Modalidad:	Virtual
Lugar de trabajo:	Zoom - Plataforma UCR-GLOBAL
Requisitos:	Contar con conexión a internet y equipo tecnológico para estar presente en cada sesión con video activado

PÚBLICO META: Autoridades municipales electas, ciudadanía, estudiantes de Ciencias Sociales, personal de Municipalidades y de Organizaciones No Gubernamentales, activistas comunales y militantes de partidos políticos.

RESUMEN CORTO: El curso aborda los aspectos fundamentales sobre el funcionamiento legal y la organización política de los Concejos Municipales en Costa Rica. El espacio formativo pretende brindar las herramientas y los conocimientos generales para la participación ciudadana efectiva y el ejercicio de los cargos de representación popular en el Gobierno Local.

JUSTIFICACIÓN

En la última década, el país ha enfrentado la aprobación de reformas políticas y legales que han incidido de manera directa sobre el ejercicio de cargos de elección popular; particularmente, respecto de aquellos asociados a los gobiernos locales. Algunas de estas variaciones normativas han afectado los procesos de postulación, elección y ejercicio de esos cargos, como es el caso de la ley que restringió las posibilidades de reelección, así como la ley para prevenir, erradicar y sancionar la violencia contra las mujeres en la política. Otras normas se han enfocado, por su parte, en incidir sobre el funcionamiento de la Municipalidad en Costa Rica y la manera en la que materializa política pública, como es el caso de la nueva Ley General de Contratación Pública, la Ley Marco de Empleo Público e incluso la Ley para el fortalecimiento de las finanzas públicas.

El 4 de febrero de 2024, Costa Rica celebró elecciones cantonales y, tras la aplicación de varias de esas reformas políticas, muchos espacios fueron asumidos por personas que ejercen por primera vez este tipo de cargos. Para ello, nuestra Universidad tiene la oportunidad de ofrecer, a través de la Escuela de Ciencias Políticas, una propuesta de extensión docente ajustada a

las necesidades de la coyuntura y alineada en promover espacios para fortalecer la gestión desde lo municipal.

Además de ser un ejercicio de actualización en la integración actual de Gobiernos Municipales, esta situación exige la respuesta institucional de iniciativas y propuestas que atiendan acertadamente a la formación ciudadana y a la educación política, con perspectivas actuales e informadas para dotar de las mejores herramientas a la ciudadanía que se involucra en este tipo de espacios; y, más importante aún, con el fin de que la gestión local de las necesidades sociales, pueda desarrollarse de manera informada y con los insumos necesarios para canalizar las demandas locales.

DESCRIPCIÓN

Esta propuesta formativa atiende a la justificación expuesta en el apartado anterior, de manera que se brinde una respuesta institucional desde la Escuela de Ciencias Políticas, para el fortalecimiento y el apoyo a la formación ciudadana y a la educación política vinculada con la gestión local de las demandas sociales. Concretamente, se trata de una propuesta formativa que se dirige a la comunidad nacional, con el fin de brindar los insumos legales y políticos, así como las nociones fundamentales, que son necesarias para la comprensión sobre el funcionamiento de los Concejo Municipales en cada uno de los cantones del país.

Este curso abarca 2 ejes principales: a) en primer lugar, un componente sobre los actores políticos, así como los requisitos y aspectos específicos que deben tomar en consideración las personas que aspiran al ejercicio de este tipo de espacios de representación popular; b) en un segundo componente, el curso aborda los principales aspectos sobre el funcionamiento, la organización y el desarrollo del Concejo Municipal desde perspectivas legales, políticas, administrativas y presupuestarias para la atención de las necesidades locales de la ciudadanía.

Por último, el curso cierra la experiencia formativa con un contenido específico acerca de las reformas recientes al sistema de representación municipal en Costa Rica: la ley de voto informado, los impedimentos legales de reelección y la nueva normativa para prevenir, erradicar y sancionar la violencia política en perjuicio de las mujeres que participan en la política. El curso está diseñado para que participe cualquier persona interesada en conocer y comprender el funcionamiento y la organización política y legal del Concejo Municipal en su cantón.

OBJETIVO GENERAL

Facilitar una iniciativa formativa que conduzca a la comprensión general sobre el funcionamiento legal y la organización política de los Concejos Municipales en Costa Rica.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- 1.- Desarrollar los conocimientos vinculados con las formas de participación política para el acceso a los cargos de representación popular en el Gobierno Local, así como los respectivos impedimentos normativos para el ejercicio de tales cargos.
- 2.- Analizar las funciones y las atribuciones legales, políticas, administrativas y presupuestarias de un Concejo Municipal en Costa Rica, así como sus responsabilidades por mandato constitucional y legal.
- 3.- Conocer los principales aspectos sobre la organización y el funcionamiento de los Concejos Municipales en los respectivos cantones, así como los mecanismos y detalles aplicables en el desarrollo de las sesiones de estos órganos de representación popular.

CONTENIDOS

- a) Funciones, atribuciones y deberes legales del Concejo Municipal
- b) Actores políticos, cargos de elección y responsabilidades del Concejo Municipal
- c) Organización y desarrollo de las sesiones del Concejo Municipal
- d) Las reformas actuales para el ejercicio de cargos de elección popular a nivel municipal: voto informado, impedimento de reelección y sanción del acoso político contra las mujeres en cargos de representación popular.

METODOLOGÍA DEL CURSO:

Este curso se desarrolla bajo una modalidad completamente virtual, durante 5 sesiones sincrónicas a través de la plataforma Zoom, en las cuales el docente hará una exposición para el desarrollo de los contenidos, así como actividades aplicadas para potenciar y facilitar la participación de las personas estudiantes y para atender, en forma fluida, las inquietudes, dudas o consultas que se generen en el desarrollo del curso.

Los materiales se subirán a la plataforma institucional Global UCR, a la cual tendrán acceso todas las personas matriculadas. En cada una de las sesiones, el docente facilitará un material que expone los principales contenidos del curso, según el cronograma propuesto; y, como apoyo a la clase se facilitan lecturas, videos y otros recursos multimedia que complementen el proceso de aprendizaje a las personas participantes.

De conformidad con las disposiciones de la Vicerrectoría de Acción Social, la obtención del certificado de participación, en este tipo de actividades formativas está condicionada a la asistencia de cada participante a todas las sesiones del curso, sin excepción, en caso de ausencia justificada¹, se deberá gestionar la debida comprobación ante el docente, en un plazo máximo de 5 días hábiles, una vez pasada la sesión perdida.

CRONOGRAMA DEL CURSO

Sesión	Contenidos	Actividades	Recursos
1 – Sincrónica Martes 25 de febrero 5:00pm-8:00pm	Funciones, atribuciones y deberes legales del Concejo Municipal	Presentación general del curso y sus participantes Introducción a los conceptos fundamentales y exposición del docente sobre las nociones fundamentales relacionadas con el funcionamiento y los deberes legales y políticos del Concejo Municipal	Asamblea Legislativa. 1998. Código Municipal. http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=40197 CIJUL. 2006. Las Municipalidades en Costa Rica. Universidad de Costa Rica. https://cijulenlinea.ucr.ac.cr/?submit=Buscar&s=LAS+MUNICIPALIDADES+EN+COSTA+RICA

¹ Son ausencias justificadas en caso de enfermedad certificada y/o fallecimiento de un familiar o persona cercana.

<p>2 – Sincrónica Miércoles 26 de febrero 5:00pm- 8:00pm</p>	<p>Actores políticos, cargos de elección y responsabilidades del Concejo Municipal</p>	<p>Exposición del docente: aspectos normativos a tomar en consideración en procedimientos de acceso a los cargos de representación popular en el Concejo Municipal</p> <p>Ejercicio práctico sobre casos del sistema municipal en Costa Rica</p>	<p>Fernández, H. 2019. Cómo se eligen las autoridades municipales en Costa Rica. Tribunal Supremo de Elecciones. Instituto de Formación y Estudios en Democracia. https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/como-se-eligen-autoridades-municipales.pdf</p>
<p>3 – Sincrónica Jueves 27 de febrero 5:00pm- 8:00pm</p>	<p>Organización y desarrollo de las sesiones del Concejo Municipal</p>	<p>Exposición del docente Espacio para atención de dudas y consultas Repaso de contenidos y ejemplificación de casos en el sistema municipal costarricense</p>	<p>Picado, H y Cambroner, A. 2018. La beligerancia política. Tribunal Supremo de Elecciones. Instituto de Formación y Estudios en Democracia. https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/Beligerancia.pdf</p>
<p>4 – Sincrónica Viernes 28 de febrero 5:00pm- 8:00pm</p>	<p>Trabajo administrativo, legal, político y presupuestario del Consejo Municipal</p>	<p>Exposición del docente: dinámicas sobre la perspectiva política del trabajo legal, político y presupuestario del Consejo Municipal</p> <p>Repaso de contenidos y ejemplificación de casos en el sistema municipal costarricense</p>	<p>Asamblea Legislativa. 1998. Código Municipal. http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=40</p> <p>PEN. 2001. Los Gobiernos locales. Auditoría Ciudadana de la Democracia. CONARE. https://repositorio.conare.ac.cr/handle/20.500.12337/880</p>
<p>5 – Sincrónica Martes 4 de marzo 5:00pm- 8:00pm</p>	<p>Las reformas actuales para el ejercicio de cargos de elección popular a nivel municipal</p>	<p>Exposición del docente acerca de las reformas legislativas de voto informado, impedimento de reelección y sanción del acoso político contra las mujeres en cargos de representación popular</p> <p>Atención de dudas y consultas</p> <p>Finalización y cierre del curso</p>	<p>Asamblea Legislativa. 2009. Código Electoral. https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigoelectoral.pdf</p> <p>Asamblea Legislativa. 2022. Ley para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en la política. https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/Ley10235-violencia-contra-mujeres-en-politica.pdf</p>
<p>6– Sincrónica Miércoles 5 de marzo 5:00pm- 8:00pm</p>	<p>Las reformas asociadas al funcionamiento de las Municipalidades</p>	<p>Exposición del docente acerca del marco regulatorio y procedimental de la nueva Ley General de Contratación Pública, Ley Marco de Empleo Público y Ley para el fortalecimiento de las finanzas públicas.</p>	<p>Asamblea Legislativa. 2018. Ley para el fortalecimiento de las finanzas públicas. http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=87720</p>

	en Costa Rica	Atención de dudas y consultas	<p>Asamblea Legislativa. 2022. Ley General de Contratación Pública. http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=94469</p> <p>Asamblea Legislativa. 2022. Ley Marco de Empleo Público. http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=96521</p>
7– Sincrónica Viernes 6 de marzo 5:00pm-7:00pm	Responsabilidad en el ejercicio de cargos de representación	<p>Exposición del docente acerca del marco regulatorio y procedimental aplicable a la responsabilidad de cargos de representación popular.</p> <p>Atención de dudas y consultas</p> <p>Finalización y cierre del curso</p>	<p>Achoy, Jose. 2023. La responsabilidad disciplinaria del mandato político y representativo en Costa Rica. Revista de Derecho Electoral, 2(36). 51-85. https://www.tse.go.cr/revista/art/36/achoy_sanchez.pdf</p>

Fuentes:

Achoy, Jose. 2023. La responsabilidad disciplinaria del mandato político y representativo en Costa Rica. Revista de Derecho Electoral, 2(36). 51-85.
https://www.tse.go.cr/revista/art/36/achoy_sanchez.pdf

Asamblea Legislativa. 1998. Ley n.º 7794; Código Municipal. República de Costa Rica.
http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=40197

Asamblea Legislativa. 2009. Ley n.º 8765; Código Electoral. República de Costa Rica.
<https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/codigoelectoral.pdf>

Asamblea Legislativa. 2018. Ley para el fortalecimiento de las finanzas públicas.
http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=87720

Asamblea Legislativa. 2022. Ley General de Contratación Pública.
http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=94469

Asamblea Legislativa. 2022. Ley Marco de Empleo Público.
http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?nValor1=1&nValor2=96521

Asamblea Legislativa. 2022. Ley n.º 10.235; Ley para prevenir, atender, sancionar y

erradicar la violencia contra las mujeres en la política. República de Costa Rica.
<https://www.tse.go.cr/pdf/normativa/Ley10235-violencia-contra-mujeres-en-politica.pdf>

CIJUL. 2006. Las Municipalidades en Costa Rica. Facultad de Derecho. Universidad de Costa Rica.
<https://cijulenlinea.ucr.ac.cr/?submit=Buscar&s=LAS+MUNICIPALIDADES+EN+COSTA+RICA>

Fernández, H. 2019. Cómo se eligen las autoridades municipales en Costa Rica. Instituto de Formación y Estudios en Democracia. Tribunal Supremo de Elecciones.
<https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/como-se-eligen-autoridades-municipales.pdf>

PEN. 2001. Los Gobiernos locales. Auditoría Ciudadana de la Democracia. CONARE.
<https://repositorio.conare.ac.cr/handle/20.500.12337/880>

Picado, H y Cambroner, A. 2018. La beligerancia política. Instituto de Formación y Estudios en Democracia Tribunal Supremo de Elecciones.
<https://www.tse.go.cr/pdf/publicaciones/Beligerancia.pdf>